

## АНАЛІЗ

### **регуляторного впливу проекту наказу Державного комітету архівів України “Про затвердження Порядку здійснення контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду архівними установами, заснованими фізичними та/або юридичними особами приватного права ”**

1. Проект наказу Державного комітету архівів України "Про затвердження Порядку здійснення контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду архівними установами, заснованими фізичними та/або юридичними особами приватного права" (далі - Наказ) регулює відносини, які виникають в Україні між архівними установами, заснованими фізичними та/або юридичними особами приватного права (далі – приватні архівні установи) та центральними державними архівами, Державним архівом в Автономній Республіці Крим, державними архівами областей, міст Києва і Севастополя ( далі – державні архівні установи) у зв'язку із здійсненням останніми контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду приватними архівними установами.

#### Опис проблеми, яку пропонується розв'язати

2. Відносини, які виникають в Україні у зв'язку із здійсненням державними архівними установами контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду приватними архівними установами, регулюються Законом України “Про Національний архівний фонд та архівні установи” (далі – Закон).

3. Після видання Закону до нього були внесені зміни у відповідності із Законом України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення протидії незаконному обігу архівних документів”, які покладають на

державні архівні установи обов'язки із здійснення контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду приватними архівними установами. Нормативно – правових актів, які б регламентували цей процес, на цей час не існує. Це негативно впливає на якість умов постійного та тимчасового зберігання архівних документів, що не належать державі, територіальним громадам, у приватних архівних установах, користування цими документами із службовою, науковою та іншою метою, а також не сприяє захисту законних прав та інтересів громадян.

На сьогодні належний стан збереженості архівних документів, зокрема документів, які відбивають трудові відносини працівників з роботодавцями, не забезпечено. Мають місце випадки знищення документів з особового складу раніше встановлених строків їх зберігання.

Приватні архівні установи не надають доступу до архівних документів не лише дослідникам, а й представникам державних архівних установ. При цьому вони посиляються на відсутність нормативного акта, який дозволяє державним архівним установам здійснювати контроль за діяльністю приватних архівних установ.

4. Описану проблему пропонується розв'язати виданням Наказу.

#### Цілі державного регулювання

5. Цілями державного регулювання є:

регламентація відносин щодо здійснення контролю державними архівними установами за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду приватними архівними установами;

упорядкування чинного законодавства у зазначеній сфері.

Прийнятні альтернативні способи досягнення цілей

6. Серед можливих способів досягнення зазначених цілей найбільш прийнятними вбачаються такі:

внесення змін до окремих норм Правил роботи державних архівів (далі – Правила), які пропонується зареєструвати в Міністерстві юстиції України як нормативно – правовий акт;

видання окремого Порядку здійснення контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду архівними установами, заснованими фізичними та/або юридичними особами приватного права.

Перший спосіб не може бути прийнятним, тому що зазначені Правила є суто відомчим нормативним актом, який не може регулювати відносини державних архівних установ з приватними архівними установами.

Другий спосіб видається найбільш прийнятним, оскільки окремий нормативно – правовий акт, зареєстрований в Міністерстві юстиції України, забезпечить чітке визначення відносин державних архівних установ з приватними архівними установами.

#### Опис запропонованих механізмів і заходів з розв’язання проблеми

7. Запропонованим Наказом затверджуються Порядок здійснення контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду архівними установами, заснованими фізичними та/або юридичними особами приватного права.

Цим забезпечується комплексне регулювання відносин, щодо здійснення державними архівними установами контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також доступу до документів Національного архівного фонду приватними архівними установами.

8. Порядок здійснення контролю за дотриманням строків зберігання архівних документів, вимог щодо умов їх зберігання, порядку ведення їх обліку, а також

доступу до документів Національного архівного фонду архівними установами, заснованими фізичними та/або юридичними особами приватного права включає три частини.

Частина 1 визначає загальні положення, а саме: законодавчу базу, відповідно до якої розроблено Порядок, його цілі та поширення дії.

Частина 2 встановлює вимоги щодо функціонування приватних архівних установ, зокрема, визначає цілі створення приватних архівних установ, роз'яснює особливості прийому архівних документів до них, умови їх передавання, умови, що зазначаються в договорі на підставі якого архівні документи передаються на зберігання, а також обов'язки приватних архівних установ.

Частина 3 встановлює напрямки взаємодії державних архівних установ з приватними архівними установами та основи на яких здійснюється консультативно – методична допомога приватним архівним установам, розкриває вимоги щодо здійснення перевірянь державними архівними установами приватних архівних установ та оформлення результатів цих перевірянь, їх періодичності, встановлює відповідальність, що виникає за порушення законодавства про Національний архівний фонд та архівні установи.

Механізм, який пропонується застосувати для роз'яснення проблеми, і відповідні заходи

9. Наказ має загальнодержавний характер.

Наказ доводиться до відома суб'єктів відносин через засоби масової інформації, офіційний веб – портал Держкомархіву в мережі Інтернет тощо.

Обґрунтування можливості досягнення цілей

10. Досягнення цілей буде здійснюватися шляхом запровадження облікових документів (бланки паспортів приватної архівної установи, списки, наглядові справи приватних архівних установ, графіки їх перевірок), а також здійснення перевірок,

погодження актів про вилучення для знищення документів, не внесених до Національного архівного фонду.

Контроль та нагляд за додержанням вимог Наказу здійснюватиметься на постійній основі шляхом аналізу.

### Очікувані результати

11. Реалізація Наказу сприятиме покращенню умов зберігання архівних документів у приватних архівних установах, користування цими документами із службовою, науковою та іншою метою, а також забезпечить захист законних прав та інтересів громадян.

12. Впровадження запропонованого Наказу не потребує додаткових та інших витрат з Державного бюджету України.

### Показники результативності

13. Завдяки наведеним вище очікуваним результатам прогнозуються такі значення показників результативності Наказу:

забезпечиться високий рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень Наказу завдяки його офіційному оприлюдненню в "Офіційному віснику України".

### Обґрунтування терміну дії запропонованого Наказу

14. Термін дії запропонованого Наказу необмежений.

### Заходи щодо відстеження результативності

15. Базове відстеження результативності Наказу здійснюватиметься протягом одного місяця з дня оприлюднення його проекту шляхом проведення аналізу відповідних звернень суб'єктів господарювання та фізичних осіб.

16. Повторне відстеження результативності Наказу здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності Порядку, зазначеного в Наказі.

17. Відстеження результативності Наказу буде здійснюватися Державним комітетом архівів України за результатами відомчої статистичної звітності.

**В.о. Голови Державного комітету архівів України**

**Г. В. Боряк**