

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про порядок формування, ведення та
використання обласного (регіонального) страхового фонду документації»**

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про порядок формування, ведення та використання обласного (регіонального) страхового фонду документації» (далі – проект постанови) підготовлено у зв'язку з необхідністю приведення Положення про порядок формування, ведення та використання обласного (регіонального) страхового фонду документації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 320, у відповідність із Законом України «Про страховий фонд документації України» (зі змінами).

Практика застосування Положення про порядок формування, ведення та використання обласного (регіонального) страхового фонду документації (далі – Положення) суб'єктами державної системи страхового фонду документації вказує на необхідність удосконалення державного регулювання відносин у сфері створення страхового фонду документації для проведення будівельних (відбудовчих), аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних робіт під час ліквідування надзвичайних ситуацій та в особливий період.

2. Цілі державного регулювання

Цілі внесення змін до Положення:

приведення його у відповідність із Законом України «Про страховий фонд документації України» (зі змінами);

покращення механізму нормативно-правового регулювання та координації діяльності суб'єктів державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання;

удосконалення державного регулювання відносин між суб'єктами державної системи страхового фонду документації у сфері створення страхового фонду документації для проведення будівельних (відбудовчих), аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних робіт під час ліквідування надзвичайних ситуацій та в особливий період.

3. Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей та аргументи щодо переваги обраного способу

Під час розробки проекту постанови було розглянуто такі альтернативні способи досягнення зазначених цілей:

1) як альтернативу до запропонованого регулювання можна

розглянути так званий «статус-кво», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань. У разі невнесення змін до Положення залишаються законодавчо неврегульованою діяльність органів влади АРК, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері формування, ведення та використання обласних (регіональних) страхових фондів документації, а також невизначеними – перелік об'єктів та склад проектної, робочої документації для будівництва, яка закладається до страхового фонду документації, та її комплектність. Така ситуація не може забезпечити створення страхового фонду документації, достатнього для проведення будівельних (відбудовчих) або ремонтних робіт під час ліквідування надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, на випадок втрати або псування оригіналу документа.

Такий спосіб призведе лише до поглиблення існуючої проблеми і жодним чином не сприятиме її вирішенню, оскільки діяльність суб'єктів державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання залишаться недостатньо врегульованими. Таким чином, запровадження такої альтернативи є неможливим;

2) другий альтернативний спосіб – саморегулювання. Він передбачає врегулювання проблем у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання самими суб'єктами державної системи страхового фонду документації без будь-якого державного втручання. Але у зв'язку з тим, що кількість суб'єктів, задіяних у цій сфері суспільних відносин, є досить значною, а певної групи, яка взяла б на себе взаємні зобов'язання і встановлювала механізм забезпечення дотримання вимог Положення, немає, то спосіб саморегулювання не може бути застосований.

Прийняття проекту постанови у запропонованій редакції дозволить удосконалити механізм нормативно-правового регулювання та координації діяльності суб'єктів державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання.

4. Механізм, який застосовується для розв'язання проблеми, і відповідні заходи

Проектом постанови передбачено внесення змін до Положення про порядок формування, ведення та використання обласного (регіонального) страхового фонду документації.

Проектом постанови передбачена регламентація дій суб'єктів державної системи страхового фонду документації для забезпечення проведення аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних робіт під час ліквідації надзвичайних ситуацій, при визначенні переліку об'єктів та складу проектної, робочої документації для будівництва, яка закладається до страхового фонду документації, та її комплектності, а також при

передбаченні кошторисних витрат на формування страхового фонду документації.

Таким чином, прийняття проекту постанови дозволить привести текст Положення у відповідність до вимог чинних нормативно-правових актів, удосконалити механізм нормативно-правового регулювання та координації діяльності суб'єктів державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

Прийняття проекту постанови дозволить забезпечити на місцевому рівні стійку систему управління у сфері формування, ведення та використання страхового фонду документації України.

Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується.

Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Для впровадження та виконання вимог проекту постанови органами державної влади не потрібно додаткових витрат з державного бюджету, оскільки його реалізація здійснюватиметься в межах повноважень органів влади АРК, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат

Прийняття проекту постанови дасть змогу оптимізувати діяльність органів влади АРК, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій стосовно створення обласних (регіональних) страхових фондів документації.

Таблиця вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Забезпечення реалізації політики у сфері створення і функціонування державної системи страхового фонду документації	Витрати державного бюджету, пов'язані із запровадженням регуляторного акта, відсутні
Сфера інтересів громадян	
Не передбачено	Витрати відсутні

Оскільки передбачені проектом регуляторного акта дії не потребують витрат з державного бюджету, неможливо провести розрахунок вигод від його впровадження у грошовому еквіваленті.

Таким чином, упровадження цього регуляторного акта буде мати соціальні вигоди.

7. Термін дії акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений.

8. Показники результативності акта

У разі внесення змін до Положення буде приведено його у відповідність до чинних нормативно-правових актів, удосконалено механізм нормативно-правового регулювання та координації діяльності суб'єктів державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, необхідної для проведення будівельних (відбудовчих), аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних робіт під час ліквідування надзвичайних ситуацій та в особливий період.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта такі:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – додаткові надходження не передбачаються;

дія акта буде поширюватись на всіх суб'єктів державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання;

час та розмір коштів, що витратимуться суб'єктами державної системи страхового фонду документації у сфері формування обласного (регіонального) страхового фонду документації, а також його ведення та використання з прийняттям регуляторного акта залишаються незмінними;

рівень поінформованості суб'єктів господарської діяльності з основних положень акта – високий. З цією метою здійснюється підготовка методичних рекомендацій зі створення регіонального страхового фонду документації на веб-сторінці «Регіональні страхові фонди документації» веб-сайта Державного департаменту страхового фонду документації Державної архівної служби України (www.sfd.archives.gov.ua).

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

кількість внесених до Державного реєстру документів страхового фонду документації України об'єктів;

кількість звернень органів влади АРК, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з метою одержання і

використання документів страхового фонду документації України у порядку, визначеному статтею 15 Закону України «Про страховий фонд документації України».

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватися до набуття чинності цим документом під час надходження пропозицій, зауважень та їхнього аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття регуляторним актом чинності. За його результатами буде здійснено порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих чи проблемних питань шляхом аналізу якісних і кількісних показників дії цього акта ці питання буде врегульовано внесенням відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки з дня виконання заходів щодо повторного відстеження.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Міністр юстиції

Олена ЛУКАШ