

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від
провадження господарської діяльності у сфері створення, формування,
ведення та використання страхового фонду документації і визначається
періодичність здійснення планових заходів державного контролю
Державною архівною службою»

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації і визначається періодичність здійснення планових заходів державного контролю Державною архівною службою» (далі – проект постанови) розроблено на виконання пункту 76.7 Національного плану дій на 2013 рік щодо впровадження Програми економічних реформ на 2010 – 2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава», затвердженого Указом Президента України від 12.03.2013 № 128 (далі – Національний план), постанови Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 року № 752 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» (далі – Методика) та з урахуванням пропозицій Державної служби з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва та Міністерства економічного розвитку і торгівлі.

Відповідно до статей 6, 14 Закону України «Про страховий фонд документації України» державний контроль за додержанням законодавства України у сфері формування та ведення страхового фонду документації України здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації, а саме Державна архівна служба (далі – Орган контролю).

У діючих на сьогодні критеріях, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджених

постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2010 року № 1230 (далі – Критерії), не наведено, як передбачено у Методиці:

найменування Органу контролю, уповноваженого проводити заходи державного контролю у сфері страхового фонду документації;

суб'єкти, які здійснюють виготовлення та зберігання документів страхового фонду документації України;

характеристики можливих наслідків надзвичайних ситуацій за рівнем їх розповсюдження;

розподіл об'єктів життєзабезпечення і транспортних зв'язків за категоріями складності об'єктів будівництва;

категорії об'єктів культурної спадщини за їх значенням для держави;

не визначено норму щодо зміни періодичності проведення планових інспекційних перевірок у разі відсутності суттєвих порушень суб'єктом господарювання законодавства у сфері страхового фонду документації.

Шляхом запровадження нової системи державного регулювання, передбаченої проектом постанови, планується зменшити кількість та частоту здійснення перевірок суб'єктів господарювання, які здійснюють постачання документації, виготовлення та зберігання документів страхового фонду документації.

2. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проекту постанови є удосконалення правового регулювання процедури контролю за дотриманням Державною архівною службою у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації.

Так, проектом постанови пропонується визначати періодичність проведення планових перевірок з урахуванням розроблених критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері страхового фонду документації.

Кількість та частоту здійснення перевірок суб'єктів господарювання, які здійснюють постачання документації, виготовлення та зберігання документів страхового фонду документації, передбачається зменшити.

При цьому важливою новелою проекту постанови є введення мораторію на проведення перевірок Державною архівною службою суб'єктів господарювання у разі, коли за результатами постійного моніторингу виконання програм створення страхового фонду документації не виявлено порушень законодавства у сфері страхового фонду документації.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий «статус-кво», тобто збереження чинного нормативно-правового регулювання зазначених питань. Неприйняття проекту постанови унеможливить виконання пункту 76.7 Національного плану та Методики. Органом контролю не буде забезпечено належну періодичність інспекційних перевірок через значну кількість суб'єктів господарювання, віднесених до високого та середнього ступенів ризику, що може сприяти корупційним діям.

У разі прийняття Проекту суб'єкти господарювання, які здійснюють формування, ведення, зберігання та використання страхового фонду документації будуть віднесені до відповідних ступенів ризику в залежності від інформаційних та економічних наслідків їх діяльності.

Тому єдиним способом вирішення вищезазначених проблемних питань є прийняття проекту постанови.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом передбачено уточнення Критеріїв у частині:

ззначення найменування Органу контролю, уповноваженого проводити заходи державного контролю у сфері страхового фонду документації;

періодичності проведення планових інспекційних перевірок суб'єктів господарювання в залежності від інформаційних та економічних наслідків для держави;

зміну періодичності проведення планових інспекційних перевірок у разі відсутності суттєвих порушень суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері страхового фонду документації шляхом застосування мораторію на проведення планових заходів державного контролю;

віднесення суб'єкта господарювання до вищого ступеня ризику в разі, коли він може бути віднесений одночасно до двох або більше ступенів ризику.

Реалізація проекту постанови забезпечить систематизацію та прозорий механізм планування та здійснення інспекційних перевірок суб'єктів господарювання Органом контролю. При цьому будуть враховуватись результати постійного моніторингу та інформація позаштатних (громадських) інспекторів з питань формування та ведення страхового фонду документації про стан виконання суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері страхового фонду документації. Зазначене дозволить застосувати мораторій на проведення планових заходів державного контролю до усіх суб'єктів, а для суб'єктів господарювання із незначним ступенем ризику здійснювати наступний плановий захід не раніше ніж через наступні п'ять років.

5. Досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Реалізація проекту постанови забезпечить систематизацію, прозорий механізм планування щодо здійснення інспекційних перевірок суб'єктів господарювання Органом контролю та максимально знизить ризик вчинення корупційних правопорушень.

Прийняття проекту постанови буде сприяти належному виконанню Органом контролю завдань із здійснення державного контролю за додержанням законодавства у сфері страхового фонду документації.

6. Очікувані результати прийняття акта

Вигоди	Витрати
У сфері держави	
Забезпечення інформаційної складової національного безпеки і оборони. Сприяння забезпеченню стійкої системи управління щодо організації державного контролю у сфері страхового фонду документації України Економія державних коштів та часу на відновлення основної діяльності суб'єктів господарювання державної власності	Витрати із державного та місцевого бюджетів відсутні
У сфері суб'єктів господарювання	
Систематизація періодичності здійснення планових заходів державного контролю за суб'єктами державної системи страхового фонду документації, що здійснюють формування, ведення, виготовлення та використання страхового фонду документації, забезпечення зменшення навантаження з боку контролюючих органів на господарську діяльність суб'єктів господарювання. Економія власних коштів та часу на відновлення основної діяльності суб'єктів господарювання	Витрати відсутні
У сфері громадян	
Для громадян – фізичних осіб – поліпшення якості життя	Витрати громадян відсутні

7. Строк дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений.

8. Визначення показників результативності акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є: виконання вимог чинного законодавства та принципів державної регуляторної політики;

економія коштів держави та суб'єктів господарювання. Економічні показники наведені в таблиці 1.

рівень поінформованості суб'єктів державної системи страхового фонду документації – високий. Інформація з цих питань розміщується на веб-сайті Укрдержархіву (www.archives.gov.ua).

Таблиця 1.

Суб'єкти господарювання за ступенем ризику	Припинення функціонування систем життєзабезпечення і транспортних зв'язків	Втрата об'єктів культурної спадщини та інформації про них	Характеристики можливих наслідків від втрати документації суб'єктом господарювання			
			Витрати на відбудову або відновлення виробництва при відсутності страхового фонду документації	Витрати на відбудову або відновлення виробництва при наявності страхового фонду документації	Економічний ефект від створення страхового фонду документації	Економічна ефективність (з урахуванням втрати можливої вигоди від простою об'єкта)
	рівень	категорії об'єктів	м.р.з.п.	м.р.з.п.	м.р.з.п.	в разях
високий	Загально-державний	національного значення	понад 150000	понад 45000	понад 105000	46,6
середній	регіональний	місцевого значення	2000 - 150000	600 - 45000	1400 - 105000	46,6
незначний	об'єктовий		до 2000	до 600	до 1400	46,6

м.р.з.п. – мінімальних розмірів заробітної плати

Примітка: економічні показники визначені відповідно до М-75.2-00010103-001:2000. Методика розрахунку економічної ефективності створення страхового фонду документації галузі.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до набуття чинності цим документом під час надходження пропозицій, зауважень та їхнього аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття регуляторним актом чинності, за його результатами буде проведено порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих чи проблемних питань через аналіз якісних і кількісних показників дії цього акта ці питання буде врегульовано внесенням відповідних змін.

Періодичне відстеження планується провести через три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та з метою подальшого вдосконалення нормативно-правової бази.

Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із аналогічними показниками, встановленими під час повторного відстеження.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься Органом контролю протягом усього терміну його дії шляхом:

аналізу інформації від перевірених Органом контролю суб'єктів господарювання;

аналізу звітів інспекторів та позаштатних (громадських) інспекторів з питань формування та ведення страхового фонду документації;

звітів Державного департаменту страхового фонду документації про виконання Державної, галузевих та регіональних програм страхового фонду документації;

розгляду пропозицій та зауважень, які надійшли до Органу контролю від суб'єктів господарювання.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом

Міністр

Олена ЛУКАШ