

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства юстиції України
«Про внесення змін до Положення про проведення інспекційних перевірок у
сфері страхового фонду документації України»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв'язано шляхом державного регулювання

Відповідно до статей 6, 14 Закону України «Про страховий фонд документації України» державний контроль за додержанням законодавства України у сфері формування та ведення страхового фонду документації України здійснює Укрдержархів.

Організаційні засади та порядок проведення інспекційних перевірок додержання вимог законодавства у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації суб'єктами державної системи страхового фонду документації визначаються постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2014 р. № 575 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації і визначається періодичність здійснення планових заходів державного контролю Державною архівною службою», Положенням про проведення інспекційних перевірок у сфері страхового фонду документації України (далі – Положення), затвердженим наказом Міністерства юстиції України від 29.11.2013 № 2541/5.

З метою уточнення діючих норм та доповнень Положення нормами, визначеними змінами, внесеними Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (із змінами, внесеними Законом України від 22.07.2014 № 1600-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження втручання у діяльність суб'єктів господарювання») розроблено проект наказу Міністерства юстиції України «Про внесення змін до Положення про проведення інспекційних перевірок у сфері страхового фонду документації України».

2. Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта

Затвердження проекту наказу сприятиме:

- приведенню Положення у відповідність із Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (із змінами, внесеними Законом України від 22.07.2014 № 1600-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження втручання у діяльність суб'єктів господарювання»);
- удосконаленню порядку проведення інспекційних перевірок у сфері страхового фонду документації України.

3. Визначення цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є удосконалення порядку проведення інспекційних перевірок суб'єктів державної системи страхового фонду документації та приведення нормативно-правових актів у відповідність із Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері

господарської діяльності» (із змінами, внесеними Законом України від 22.07.2014 № 1600-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження втручання у діяльність суб'єктів господарювання»).

4. Визначення альтернативних засобів досягнення зазначених цілей та аргументації щодо переваги обраного засобу

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий «статус-кво», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань. У разі не прийняття проекту наказу не буде удосконалено порядок проведення інспекційних перевірок.

Тому єдиним засобом вирішення вищезазначених проблемних питань є затвердження проекту наказу.

5. Аргументування переваги обраного засобу досягнення встановлених цілей

У разі збереження чинного регулювання із зазначеного питання, тобто неприйняття запропонованого нормативно-правового акта, не будуть врегульовані питання щодо удосконалення порядку організації та проведення інспекційних перевірок суб'єктів державної системи страхового фонду документації.

Прийняття нормативно-правового акта дозволить удосконалити порядок організації заходів контролю та уникнути тиск на суб'єкти господарювання у ході проведення інспекційних перевірок за дотриманням законодавства у сфері формування та ведення страхового фонду документації суб'єктами державної системи страхового фонду документації.

6. Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить:

- виконання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (із змінами, внесеними Законом України від 22.07.2014 № 1600-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження втручання у діяльність суб'єктів господарювання»);

- удосконалення організаційних засад та порядку проведення інспекційних перевірок з урахуванням норм чинного законодавства.

Для розв'язання проблеми неправомірного або зайвого втручання посадових осіб контролюючих органів у діяльність суб'єктів державної системи страхового фонду документації при проведенні заходів нагляду (контролю) пропонується:

- доповнити наказ нормою щодо прийняття участі Укрдержархівом у плані заходів державного нагляду (контролю) в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, у разі якщо суб'єкт державної системи страхового фонду документації на відповідний плановий період включений до планів здійснення заходів державного нагляду (контролю) одночасно кількох органів державного нагляду (контролю);

- встановити принцип дотримання законних вимог та порядку здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, не перешкоджання праву суб'єктів державної системи страхового фонду документації на будь-який законний захист;

- запровадити механізм призупинення діяльності виробництва (виготовлення), реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг суб'єктами державної системи страхового фонду документації виключно за рішенням суду.

7. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію акта не передбачається. Із прийняттям цього регуляторного акта механізми впливу на суб'єктів державної системи страхового фонду документації залишаються незмінними, перешкоди та негативні наслідки щодо впровадження та виконання ними вимог регуляторного акта відсутні.

8. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта дозволить удосконалити порядок проведення інспекційних перевірок суб'єктів державної системи страхового фонду документації.

Вигоди	Витрати
У сфері держави	
Удосконалення порядку проведення інспекційних перевірок суб'єктів державної системи страхового фонду документації	Витрати із державного та місцевого бюджетів відсутні
У сфері суб'єктів господарювання та громадян	
Чітка регламентація порядку проведення інспекційних перевірок суб'єктів господарювання	Витрати відсутні

9. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта

Ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта немає.

10. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Постійно з дня опублікування.

Оскільки регуляторний акт спрямований на визначення організаційних засад та порядку проведення інспекційних перевірок суб'єктів державної системи страхового фонду документації, необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною, строк його чинності не обмежується.

11. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є такі:

- додаткове фінансування із державного бюджету не передбачається;
- кількість суб'єктів господарювання необмежена. Дія регуляторного акта поширюється на органи виконавчої влади та їх територіальні підрозділи, на підприємства, установи, організації (постачальників документації), які формують та використовують страховий фонд документації України;
- рівень поінформованості постачальників та користувачів документації, які формують і використовують страховий фонд документації, – високий. Інформація з цих питань розміщується на веб-порталі Укрдержархіву (<http://www.archives.gov.ua/>).

12. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта буде здійснюватися до набуття чинності цим документом під час надходження пропозицій, зауважень та їхнього аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття регуляторним актом чинності, за його результатами буде зроблено порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих чи проблемних питань через аналіз якісних і кількісних показників дії зазначеного акта ці питання буде врегульовано внесенням відповідних змін.

Періодичне відстеження планується провести через три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та з метою подальшого вдосконалення нормативно-правової бази.

Відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься Укрдержархівом протягом усього терміну його дії шляхом:

- аналізу інформації від перевірених суб'єктів державної системи страхового фонду;
- аналізу звітів з питань формування та ведення страхового фонду документації;
- звітів Державного департаменту страхового фонду документації про виконання галузевих та регіональних програм страхового фонду документації;
- розгляду пропозицій та зауважень, які надійшли до Інспекції від суб'єктів державної системи страхового фонду документації.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.