

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Порядку ведення Державного реєстру документів страхового фонду
документації»**

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми:

Відповідно до Указу Президента України від 06.04.2011 № 407/2011 «Про затвердження Положення про Державну архівну службу України» Укрдержархів здійснює ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації. Відповідно до наказу Укрдержархіву від 25.07.2011 № 11 «Про затвердження Положення про Державний департамент страхового фонду документації», погодженого Міністром юстиції України, ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації (далі – Реєстр) покладено на Державний департамент страхового фонду документації. Діючий Порядок ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2002 № 642 (далі – Порядок) визначає, що фінансування робіт з ведення Реєстру здійснює МНС, але це не відповідає вимогам вищезазначених нормативно-правових актів. Крім того, діючим Порядком передбачено надання реєстраційних номерів документам страхового фонду документації у Реєстрі та надання інформації з Реєстру, але відсутній механізм надання цієї послуги постачальникам документів.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання

Для упорядкування дій щодо ведення Реєстру необхідно:

привести текст Порядку у відповідність до Указу Президента України від 06.04.2011 № 407/2011 «Про затвердження Положення про Державну архівну службу України»;

визначити механізм надання адміністративної послуги щодо видачі свідоцтва про реєстрацію документа страхового фонду документації у Реєстрі (далі – Свідоцтво).

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою чинного регулювання (Порядок ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2002 № 642) у зв'язку з прийняттям Указу Президента України від 09.12.2010 № 1085/2010 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та Положення про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407/2011, крім того чинна нормативно-правова база не містить механізму надання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтва.

2. Цілі державного регулювання

Цілі внесення змін до Порядку:

привести Порядок у відповідність до Указу Президента України від 09.12.2010 № 1085/2010 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та Положення про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407/2011;

визначити механізм надання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтва.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Під час розробки проекту постанови було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.

Чинний регуляторний акт (Порядок ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2002 № 642) не відповідає вимогам Указу Президента України від 09.12.2010 № 1085/2010 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та Положення про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407/2011, оскільки функція ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації покладена на Укрдержархів.

Таким чином, запровадження такої альтернативи неможливе.

2. Внесення змін до існуючих регуляторних актів (прийняття цього регуляторного акта).

Внесення змін до існуючого регуляторного акта (Порядок ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2002 № 642) дозволить розв'язати визначену проблему в цілому. У проекті регуляторного акта передбачено:

приведення Порядку у відповідність до Указу Президента України від 09.12.2010 № 1085/2010 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та Положення про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407/2011;

визначення механізму надання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтва.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей та допоможе вдосконалити відносини щодо ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Механізм дії регуляторного акта

Для досягнення визначених цілей проектом регуляторного акта передбачено внесення змін до Порядку.

Проектом регуляторного акта передбачено:

приведення Порядку у відповідність до Указу Президента України від 09.12.2010 № 1085/2010 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» та Положення про Державну архівну службу України, затвердженого Указом Президента України від 06.04.2011 № 407/2011;

визначення механізму надання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтва.

Таким чином, цей регуляторний акт містить норми, які приведуть Порядок у відповідність до чинної нормативно-правової бази та визначать механізм надання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтва.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити організаційні заходи, а саме:

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Укрдержархіву;

розробити Порядок надання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтва про реєстрацію документа страхового фонду документації у Реєстрі.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути фактори, що зумовлюють неможливість виконання робіт із ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації (зокрема, введення надзвичайного стану, припинення бюджетного фінансування) або такі, що змінять орган реєстрації (зміни в чинному законодавстві або реформи).

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути розвиток сучасних (насамперед комп'ютерних) технологій, який дасть змогу підвищити ефективність роботи із ведення Реєстру, прискорення темпів економічного зростання та підвищення рівня урбанізації, при якому збільшиться кількість об'єктів, документація на які буде закладена до страхового фонду і зареєстрована у Реєстрі.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта дозволить забезпечити своєчасну реєстрацію документів страхового фонду документації у Реєстрі.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органами державної влади не потрібно додаткових витрат з державного бюджету.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат

Таблиця вигод та витрат

Вигоди	Витрати
У сфері держави	
1. Забезпечення ведення Державного реєстру документів страхового фонду документації. 2. Зменшення витрат часу на облік та пошук документів страхового фонду документації	Додаткові, окрім наявних на сьогодні, витрати з бюджету відсутні
У сфері суб'єктів господарювання	
1. Отримання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтв	Витрати відсутні
У сфері громадян	
Для громадян: 1. Отримання адміністративної послуги щодо видачі Свідоцтв	Витрати громадян відсутні

Оскільки передбачені проектом регуляторного акта дії здійснюються на безоплатній основі, неможливо провести розрахунок вигод від його впровадження у грошовому еквіваленті.

Таким чином, упровадження цього регуляторного акта буде мати соціальні вигоди.

7. Строк дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта – постійно з дня опублікування.

Оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною, строк його чинності не обмежується.

8. Показники результативності регуляторного акта

Прогнозні значення обов'язкових показників результативності регуляторного акта після набрання ним чинності такі:

витрати часу суб'єктів господарювання та громадян на отримання інформації з Реєстру знизяться;

надходження до державного та місцевих бюджетів від дії регуляторного акта не плануються, оскільки реалізація Порядку здійснюється на безоплатній основі;

кількість суб'єктів, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

Порядком не передбачено витрачання суб'єктами додаткових коштів, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарської діяльності з основних положень акта – високий. З цією метою здійснюється підготовка роз'яснень, методичних рекомендацій на веб-сторінці "Нормативно-правова база" веб-сайту Департаменту – www.sfd.archives.gov.ua.

Для відстеження результативності регуляторного акта, з огляду на визначені цілі державного регулювання, обрано такі показники:

статистичні:

кількість внесених до Реєстру документів страхового фонду документації;

кількість скарг від постачальників документів на неправомірні дії відповідальних посадових осіб під час видачі Свідоцтв;

показники соціологічних досліджень:

тривалість процедури реєстрації у Реєстрі, дні;

кількість випадків немотивованої відмови у видачі Свідоцтва;

кількість випадків вимоги посадовими особами додаткових документів для отримання Свідоцтва.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень і їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, їх буде виправлено шляхом внесення відповідних змін. З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки з дня виконання заходів щодо повторного відстеження для подальшого вдосконалення Порядку.

**Директор Департаменту взаємодії
з органами влади**

О.В. Зеркаль