

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких**  
**законодавчих актів України з питань здійснення державного**  
**контролю за додержанням законодавства суб'єктами**  
**господарювання у сфері страхового фонду документації»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до статей 6, 14 Закону України «Про страховий фонд документації України» та Положення про Державну архівну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 870, контроль за додержанням законодавства України у сфері формування та ведення страхового фонду документації України суб'єктами державної системи страхового фонду документації покладено на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації (далі – Орган контролю) шляхом проведення інспекційних перевірок, за результатами яких складаються акти (приписи).

Статтею 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) передбачено, що одним із основних принципів державного нагляду (контролю) є пріоритетність безпеки у питаннях життя і здоров'я людини, функціонування та розвитку суспільства, середовища проживання і життєдіяльності перед будь-якими іншими інтересами та цілями у сфері господарської діяльності.

Кардинальні перетворення у соціально-політичній та економічній сферах життя України, незадовільне екологічне становище, зростання техногенної небезпеки вимагають від держави ефективних дій в умовах стихійного лиха, воєнних конфліктів, аварій та катастроф, що містять у собі небезпеку часткового або повного знищення документації, без якої взагалі неможливо налагодити випуск потрібної промислової продукції, ліквідувати наслідки аварій, відбудувати (відновити) об'єкти та споруди, зберегти національно-культурну спадщину, потребують реформування системи державного управління у сфері страхового фонду документації. Державна політика України у сфері місцевого самоврядування в першу чергу спирається на інтереси територіальних громад і передбачає проведення кардинальних змін і системних реформ, децентралізацію влади – передачу від органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування значної частини повноважень, ресурсів та відповідальності. Таким чином постає необхідність передачі функцій контролю у сфері страхового фонду документації на місцевий рівень органам місцевого самоврядування або місцевим органам виконавчої влади (далі - місцеві органи влади).

З урахуванням наведених чинників Державною архівною службою України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань здійснення державного контролю за додержанням законодавства суб'єктами господарювання у сфері страхового фонду документації» (далі - Законопроект).

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Законопроект розроблено з метою забезпечення механізму передачі повноважень Укрдержархіву до місцевих органів влади щодо здійснення державного контролю за додержанням законодавства суб'єктами господарювання у сфері страхового фонду документації шляхом внесення змін до таких законів України:

«Про страховий фонд документації України»;

«Про місцеве самоврядування в Україні»;

«Про місцеві державні адміністрації».

Для цього Законопроектом пропонується:

повноваження проведення перевірок суб'єктів господарювання із низьким ступенем ризику передати підрозділам органів місцевого самоврядування на умовах обов'язкового письмового інформування Органу контролю про результати перевірки;

повноваження проведення перевірок суб'єктів господарювання із середнім ступенем ризику передати підрозділам місцевих органів виконавчої влади, із залученням, за необхідності, фахівців Органу контролю, за принципом субсидіарності;

повноваження проведення перевірок суб'єктів господарювання із високим ступенем ризику залишити за Органом контролю.

## **3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

закони України: «Про страховий фонд документації України», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації»;

постанови Кабінету Міністрів України: від 08.11.2017 № 840 «Про затвердження Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення і використання страхового фонду документації та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною архівною службою» та від 21.10.2015 № 870 «Про затвердження Положення про Державну архівну службу України».

## **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного бюджету.

## **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Державною регуляторною службою України.

## **6. Регіональний аспект**

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування. Проект акта потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

### **7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## **8. Громадське обговорення**

Проект акта розміщено для ознайомлення та громадського обговорення на веб-сайті Державної архівної служби (<http://www.archives.gov.ua/>).

### **8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

## **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

## **10. Оцінка регуляторного впливу**

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект акт є регуляторним актом, який розроблено з метою удосконалення механізму державного контролю за додержанням законодавства суб'єктами державної системи страхового фонду документації шляхом делегування відповідних повноваження місцевим органам влади.

Проект акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, передбачуваності, ефективності, прозорості.

Зазначений регуляторний акт у повному обсязі забезпечує права та інтереси суб'єктів господарювання, громадян та держави.

### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Проект акта не впливає на ринок праці.

## **11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта в запропонованій редакції дасть можливість створити дієвий механізм контролюючих органів страхового фонду документації у системі місцевих органів влади, що забезпечуватиме контроль, виходячи з можливостей та потреб відповідних регіонів.

**Заступник Міністра**

**Денис ЧЕРНИШОВ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 року