

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації дозвільних процедур у сфері страхового фонду документації»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статті 9 Закону України «Про страховий фонд документації України» спеціальні установи страхового фонду документації України здійснюють виготовлення документів страхового фонду, виробництво технічних засобів оброблення інформації та технологічного оснащення, що повинно відповідати вимогам технічного захисту інформації з обмеженим доступом за наявності відповідного дозволу.

Дозвіл на виготовлення документів страхового фонду, виробництво технічних засобів оброблення інформації і технологічного оснащення, що має відповідати вимогам технічного захисту інформації з обмеженим доступом (далі – Дозвіл) включений за пунктом 14 до Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» та оформлюється відповідно до Положення про порядок надання дозволу на виготовлення документів страхового фонду, затвердженого наказом МНС України від 07.11.2002 № 293 (zareєстрованим в Мін'юсті 19.03.2003 за № 218/7539).

Відповідно до пункту 5 статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» суб'єкт господарювання має право на здійснення певних дій щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності на підставі подання декларації без отримання документа дозвільного характеру, за винятком тих видів господарської діяльності, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України. До Переліку певних дій щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності, які не можуть провадитися на підставі подання декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2010 № 725 зазначений дозвіл не включений.

Крім того пунктом 8 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 615-р, передбачено оптимізація дозвільних процедур шляхом запровадження декларативного (реєстраційного, заявницького) принципу провадження господарської діяльності (або окремих дій, об'єктів, які не становлять значної загрози життю та здоров'ю людей, навколишньому природному середовищу та безпеці держави), а також зменшення кількості документів дозвільного характеру.

З метою приведення у відповідність нормативно-правових актів, які врегульовують дозвільні процедури у сфері страхового фонду документації до вимог нормативно-правових актів функціонування дозвільної системи у сфері

господарської діяльності, зменшення кількості документів дозвільного характеру та оптимізації дозвільних процедур шляхом переведення на декларативний принцип провадження господарської діяльності, Державною архівною службою України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації дозвільних процедур у сфері страхового фонду документації» (далі – Законопроект).

2. Мета і шляхи її досягнення

Законопроектом ставиться за мету змінити спосіб державного регулювання з видачі Дозволу на декларативний принцип відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства у сфері страхового фонду документації.

Законопроектом визначається, що виготовлення документів страхового фонду здійснюється суб'єктом господарювання на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства у сфері страхового фонду документації (далі – Декларація).

3. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про страховий фонд документації України»;

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про адміністративні послуги»;

Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2010 року № 725 «Про затвердження переліку певних дій щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності, які не можуть провадитися на підставі подання декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства».

Реалізація Закону потребує розроблення акту Кабінету Міністрів України про затвердження форми декларації, порядку її подання і реєстрації, внесення змін у Положення про Державну архівну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 870 та скасування наказу МНС України від 07.11.2002 № 293 (zareestrovaniy v Min'yosti 19.03.2003 za №218/7539 «Про затвердження Положення про порядок надання дозволу на виготовлення документів страхового фонду»).

4. Фінансово-економічне обґрунтування прийняття акта

Реалізація Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Законопроект потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Законопроект не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6.¹ Запобігання дискримінації

У Законопроекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Законопроект не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

У Законопроекті відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Законопроект не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

З метою громадського обговорення Законопроект розміщено на веб-сайті Державної архівної служби (<http://www.archives.gov.ua/>).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроект не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

9. Позиція соціальних партнерів

Законопроект не стосується соціально-трудової сфери та не підлягає погодженню із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Законопроект є регуляторним актом, оскільки його положення мають регуляторний характер, зокрема в частині законодавчого визначення порядку здійснення суб'єктом господарювання діяльності з виготовлення документів страхового фонду на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства у сфері страхового фонду документації.

Питання оптимізації дозвільних процедур шляхом переведення на декларативний принцип провадження господарської діяльності у сфері страхового фонду документації не може бути вирішене за допомогою чинного регулювання (Закон України «Про страховий фонд документації України»), оскільки чинний регуляторний акт визначає, що виготовлення документів страхового фонду здійснюється за наявності відповідного дозволу.

Прийняття Законопроекту надасть можливість:

забезпечити реалізацію політики у сфері створення і функціонування державної системи страхового фонду документації, у сфері суб'єктів господарювання – упорядкувати провадження діяльності з виготовлення документів страхового фонду за декларативним принципом,

привести нормативно-правові акти, які регулюють дозвільні процедури у сфері страхового фонду документації у відповідність до вимог діючого законодавства яке регулює функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності;

зменшити бюрократичну складову та спростити процедуру провадження діяльності з виготовлення документів страхового фонду;

скасувати можливу корупційну складову, яка може виникнути при наданні дозволу,

зменшити фінансові витрати, пов'язані з проведенням дозвільних процедур у сфері страхового фонду документації.

Враховуючи наведене, відповідно до принципів державної регуляторної політики було розроблено Законопроект, який обґрунтовано приймається з метою вирішення проблем, що не можуть бути вирішені за допомогою чинного регулювання, за формою та рівнем державного регулювання відповідає потребі у вирішенні проблем (внесення змін до діючої нормативно-правової бази).

Додаткові витрати для реалізації акта не потрібні, що дозволить досягти збалансованості між інтересами держави та суб'єктів господарювання;

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Законопроект оприлюднено на офіційному веб-порталі Державної архівної служби з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Прогнозні значення обов'язкових показників результативності регуляторного акта після набрання ним чинності такі:

надходження до державного та місцевих бюджетів від дії регуляторного акта не плануються;

дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, які виготовляють

документи страхового фонду.

Законопроектом не передбачено витрачання суб'єктами господарювання додаткових коштів, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація Закону проекту, у разі його прийняття, не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття Закону проекту сприятиме спрощенню процедури провадження суб'єктами господарювання діяльності з виготовлення документів страхового фонду.

Заступник Міністра

Денис ЧЕРНИШОВ

«___» _____ 2018 року