

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про Державний реєстр потенційно
небезпечних об'єктів»

1. Резюме

Метою проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державний реєстр потенційно небезпечних об'єктів» (далі – проект постанови) є упровадження електронних послуг у сфері паспортизації потенційно небезпечних об'єктів та ведення Державного реєстру потенційно небезпечних об'єктів, а також встановлення чітких критеріїв завершення паспортизації потенційно небезпечних об'єктів і визначення держателя, реєстратора та адміністратора Державного реєстру потенційно небезпечних об'єктів та їх функцій.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

На цей час відповідно до підпункту г пункту 2 частини першої статті 69 Кодексу цивільного захисту України підставами для складання приписів, постанов і розпоряджень за невиконання вимог з питань техногенної безпеки є непроведення ідентифікації та паспортизації потенційно небезпечного об'єкта.

Крім того, пунктом 20 частини першої статті 18 встановлено повноваження центральних органів виконавчої влади щодо створення та ведення Державного реєстру потенційно небезпечних об'єктів, однак на сьогодні не визначено критеріїв завершення паспортизації потенційно небезпечних об'єктів (далі – ПНО), а також не затверджено Положення про Державний реєстр потенційно небезпечних об'єктів (далі – Реєстр), що може призвести до необґрунтованого накладення санкцій на суб'єктів господарювання, що суперечить принципам державної регуляторної політики, визначеним Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Суть проекту акта

Проектом постанови встановлюються:
критерії завершення паспортизації ПНО;
електронні послуги, які можуть отримувати користувачі Реєстру;
повноваження та функції держателя, реєстратора та адміністратора Реєстру.

Прийняття проекту постанови, крім визначення критеріїв завершення паспортизації ПНО та затвердження Положення про Реєстр, дасть змогу забезпечити можливість дистанційного доступу суб'єктів господарювання до завантаження та заповнення електронних заяв та інших документів, необхідних для реєстрації у Реєстрі, отримання послуг за допомогою засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем на вебсайті Реєстру (www.pno.gov.ua). Зазначені дії відповідають положенням Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні,

затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 918-р.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Проект постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

Проект постанови не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

6. Прогноз впливу

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Основною метою державного регулювання є упровадження електронних послуг у сфері паспортизації ПНО та ведення Реєстру, а також встановлення чітких критеріїв завершення паспортизації ПНО і визначення держателя, реєстратора та адміністратора Реєстру і їх функцій.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводиться у зв'язку з тим, що проект постанови не регулює відносини громадян та на них не розповсюджується.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

За даними Державної служби статистики (<http://www.ukrstat.gov.ua/>), наведеними у звіті «Кількість підприємств за видами економічної діяльності з розподілом на великі, середні, малі та мікропідприємства у 2018 році» під дію проекту постанови підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	446	16057	-*	-*	16503
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,7	97,3	-*	-*	100

* За даними регіональних переліків потенційно небезпечних об'єктів, які затверджуються регіональними комісіями з техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій, частка малих та мікропідприємств у загальній кількості ПНО практично відсутня.

Слід зазначити, що витрати суб'єктів господарювання незалежно від обраної альтернативи не зміняться, оскільки запропонованим проектом постанови не передбачено збільшення обсягу документації, яка оформлюється суб'єктом господарювання відповідно до вимог чинного законодавства, а навпаки вводять електронні послуги для спрощення цієї послуги.

Прогноз впливу додається.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та Міністерством фінансів України.

8. Ризики та обмеження

Проект постанови відповідає Конституції України, актам законодавства та чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, зокрема положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

У проєкті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект постанови не потребує проведення антикорупційної експертизи.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Підставою розроблення проєкту постанови є необхідність забезпечення виконання вимог підпункту г пункту 2 частини першої статті 69 та пункту 20 частини першої статті 18 Кодексу цивільного захисту України, а також упровадження електронних послуг у сфері ведення Реєстру, встановлення порядку надання таких послуг, визначення держателя, реєстратора та адміністратора Реєстру та їх функцій.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА

_____ 2020 р.